

VLAAMSE OVERHEID

VLAAMSE MEDIARAAD

Advies nr. [REDACTED]

Betreft: ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de terbeschikkingstelling van frequenties aan de Vlaamse Radio- en Televisieomroep

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme vraagt om advies inzake het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de terbeschikkingstelling van frequenties aan de Vlaamse Radio- en Televisieomroep.

Het voorliggend ontwerpbesluit past in de omzetting van de akkoorden van de Regionale Radioconferentie RRC-06 te Genève. De onderhandelingen uit RRC-06 creëerden het kader voor digitale omroeptransmissie.

Het voorliggend ontwerp, dat bepaalde frequentiekanalen en een frequentieblok uit het digitale frequentieplan toekent aan de VRT, past in de uitvoering van artikel 134, §3, van de gecoördineerde mediadecreten.

Er is geopteerd voor een benadering waarbij, door het voorliggende ontwerpbesluit, de frequenties aan de VRT beschikbaar gesteld worden en de minister nadien de technische specificaties vastlegt.

In het ontwerp is tevens impliciet de analoge afschakeling voor televisie-uitzendingen via de ether opgenomen. De digitale frequenties die met toepassing van artikel 1 van het besluit worden toegewezen aan de VRT, maken het voor de VRT mogelijk om zijn huidige televisiekanalen uit te zenden op één digitale multiplex. Dit artikel treedt in werking op 3 november 2008.

Als gevolg van artikel 3 van het voorliggend ontwerpbesluit verliest de VRT de analoge frequenties die hij vandaag gebruikt voor zijn analoge televisie-uitzendingen via de ether. Dit artikel treedt in werking op 17 november 2008. Dit betekent dat de VRT vanaf dat moment via de ether geen analoge televisie-uitzendingen meer zal kunnen verzorgen. De analoge afschakeling is dan een feit.

Het secretariaat van de Mediaraad ontving opmerkingen van Telenet en van de particuliere omroepen. Omdat de Mediaraad echter niet kon overgaan tot een inhoudelijke gedachtewisseling over deze opmerkingen worden ze integraal opgenomen in dit advies.

a) opmerkingen van Telenet.

“Wel dient opgemerkt te worden dat ether uitzendingen instraling kunnen veroorzaken op coaxkabelnetten, in het bijzonder via de binnenhuisbekabeling van kabeltelevisie klanten. Gelet op deze mogelijkheid raden wij aan om een begeleidende werkgroep op te richten die vanuit verschillende invalshoeken – qua voorlichting, technisch, enz. – het in gebruiknemen van het digitale etherspectrum in Vlaanderen kan begeleiden. Een dergelijke werkgroep zou bestaan uit vertegenwoordigers van alle relevante actoren (vergelijkbaar met de STAI in Nederland, zie www.stai.nl)”.

b) opmerkingen van de particuliere omroepen.

"Het ontwerp van Besluit komt er in uitvoering van artikel 143, §3 van de gecoördineerde mediadecreten dat luidt: "De Vlaamse Regering stelt aan de openbare omroep de frequentieblokken en frequentiekanalen ter beschikking die de openbare omroep nodig heeft om zijn eigen bestaande omroepprogramma's via zijn radio- en televisieomroepnetwerken door te geven".

De toegewezen frequentieblok en de frequentiekanalen kunnen evenwel veel meer omroepprogramma's doorgeven dan de "eigen bestaande omroepprogramma's" (zijnde negen radio- en twee televisiekanalen).

Frequentieblok 12 A (DAB radio): bij de klassieke DAB (ie DAB1) kan je hier ca. 7 tot 9 kanalen kwijt, alleen is DAB1 geen succes met als gevolg dat Duitsland, Frankrijk en VK besloten hebben om niet langer in DAB1 te investeren. Als elders DAB1 uit gaat, dan geldt dat dus ook voor Vlaanderen. Je kunt DAB1 dan ook als afgeschreven beschouwen.

Hetzelfde spectrum is ook bruikbaar voor DAB2, dat met een aanzienlijk efficiënter algoritme significant meer kanalen kan huisvesten binnen dezelfde frequentieruimte. Binnen DAB2 zou VRT zo'n 20 tot 25 kanalen (afhankelijk van de gekozen bitrates) kwijt kunnen. Dat is dus veel meer dan haar bestaande kanalen. Wordt VRT vergunninghouder van de gehele multiplex, dan beschikt zij over meer kanalen dan nodig om haar bestaande omroepprogramma's door te geven.

Dat vervalst natuurlijk de markt, terwijl het beschikbaar stellen van meer spectrum dan nodig voor de publieke taak, door de Europese Transparantierichtlijn wordt verboden. Het komt immers neer op overfinanciering van de openbare omroep.

Frequentiekanalen 22 en 25 (DVB televisie): In feite geldt hier hetzelfde. Het aantal kanalen, dat je daarin kan huisvesten, is afhankelijk van de gekozen kwaliteit (in DVB-t kun je bijv. minder kanalen kwijt dan in DVB-h, de handheld variant). Ongeacht of VRT zal uitzenden via de DVB-t of de DVB-h standaard, in alle gevallen staat wel vast, dat het beschikbare spectrum veel meer ruimte biedt dan noodzakelijk is voor uitsluitend de verspreiding van Eén en Canvas/KetNet. De rest is dus "over" en daarvoor geldt het zelfde als hierboven gesteld: overfinanciering in strijd met de Transparantierichtlijn.

In plaats van capaciteit ter beschikking te stellen, kan er beter voor gekozen worden om, net als bij de kabel, voor de omroepprogramma's van de openbare omroep een must carry-verplichting in te stellen voor de uitbaters van de multiplex: in dat geval is VRT zelf geen houder, maar wel verzekerd van distributie van de openbare opdrachtkanalen. Deze systematiek is wel in lijn met de Transparantierichtlijn en voorkomt oversubsidiëring doordat schaars spectrum zomaar aan VRT wordt toebedeeld.

Het zou daarentegen minstens goed zijn om in artikel 1 van het ontwerpbesluit toe te voegen: "De frequenties, vermeld in de tabel die als bijlage bij dit besluit is gevoegd, worden toegewezen aan de Vlaamse radio- en televisieomroep, onder voorbehoud van het effectief gebruik ervan door de Vlaamse radio- en televisieomroep voor de huidige omroepprogramma's. Inzoverre ten gevolge van een marktconforme standaard, of een wijziging hier-

in, de toegewezen frequenties ruimte bieden aan de doorgifte van meer omroepprogramma's dan de huidige radio- en televisieomroepprogramma's, zal dit restspectrum onmiddellijk en onvoorwaardelijk vrijgemaakt worden voor particuliere omroepprogramma's".

De Vlaamse Mediaraad brengt gunstig advies uit.

Brussel, 24 januari 2008,

Namens de Vlaamse Mediaraad

A large, dark, horizontal smudge or redaction mark covering the signature of the chairperson.

Voorzitter Vlaamse Mediaraad